

## ВЛИЯНИЕ ЗАБАСТОВОЧНОЙ АКТИВНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ НА РАЗВИТИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В статье дается определение забастовки. Проводится количественная и качественная оценка забастовочных акций и протестов в период с 1990 по 2017 г. в России. Подводятся социально-экономические итоги забастовочной борьбы и их влияние на развитие корпоративного управления в России.

*Ключевые слова:* забастовка; трудовой спор; монетизация льгот; политизация конфликта; корпоративное управление.

K.V. Pershin, I.B. Korolyova

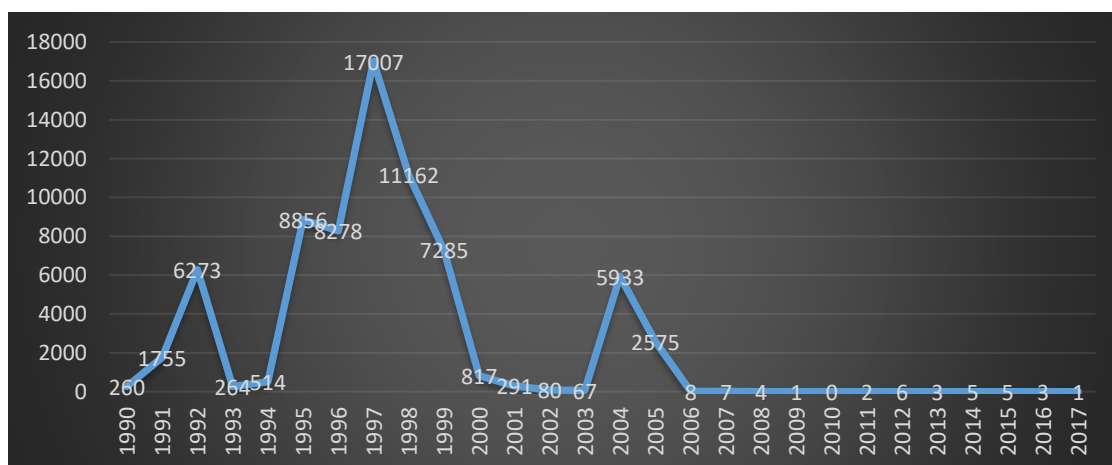
## INFLUENCE OF SPARE ACTIVITY OF WORKERS ON THE DEVELOPMENT OF CORPORATE GOVERNANCE IN RUSSIA

The article defines the strike. A quantitative and qualitative assessment of strikes and protests in the period from 1990 to 2017 is carried out in Russia. The socio-economic results of the strike struggle and their impact on the development of corporate governance in Russia are summarized.

*Keywords:* strike; labor dispute; monetization of benefits; conflict politicization; corporate governance.

Радикальной формой коллективной борьбы трудящихся за свои права является забастовка или угроза ее проведения. «Забастовка (от итал. *basta!* — довольно! хватит!) — временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора». Легализация стачки как крайней меры борьбы трудящихся за свои права произошла 9 октября 1989 г., когда был принят закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров».

На основе статистических данных был построен график числа организаций, на которых проходили забастовки за период 1990–2017 гг. в России (рис.) [1].



*Число организаций, на которых проходили забастовки трудящихся за период 1990–2017 гг. в России, ед. [1]*

Анализируя данные Росстата, можно сделать вывод, что с начала 1990-х гг. наблюдалось три активные фазы протестной активности. Первая фаза происходила в период с 1991–1992 гг. В 1991 г. по сравнению с 1992 г. число забастовок увеличилось примерно в 7 раз. Причиной этого стало снижение реальной заработной платы, а в 1992 г. по сравнению с 1990 г. — вследствие освобождения цен — более чем в 20 раз. Наибольший удельный вес в количестве бастующих пришелся на работников бюджетной сферы. Более умеренный, примерно в 1,5 раза, рост забастовочной активности наблюдался в других отраслях. Особенностью протестного движения в 1990-е гг. было то, что подавляющее большинство забастовок происходило на предприятиях с государственной собственностью и в бюджетных организациях. Исходя из этого, переход в политическую плоскость практически любого открытого конфликта с экономическими требованиями был неизбежен. Активной стороной производственного конфликта выступало, в данной ситуации, правительство.

В качестве примера забастовок этого периода можно привести первую крупную забастовку в истории нашей страны, которая проходила в 1991 г. и провели ее недовольные работники на нескольких шахтах г. Кузбасса и г. Донбасса. В конце марта 1991 г. забастовкой были охвачены 220 тыс. шахтеров из 217 шахт, что составило 37 % от всего числа шахт по данным Независимого профсоюза горняков. Ущерб составил 250 млн р. Остановились 24 промышленных предприятия. Шахтеры впервые озвучили политические требования, а именно отставки всего кабинета министров и самого президента СССР. Борис Ельцин, который на тот момент был Председателем Верховного Совета РСФСР, обещает взять под личную ответственность угольную промышленность. 10 мая 1991 г. совет забастовочных комитетов решает остановить акцию протеста. Шахтеры так и не добились отставки правительства и повышения зарплаты в два раза.

Новый подъем забастовочного движения в России наблюдается в 1995–1998 гг. с резким скачком в 1997 г. Пик невыплат заработной платы примерно совпадает по времени с тем, что происходило в тот момент — активными выступлениями бюджетников. В историю этот период вошел как шахтерские «рельсовые войны».

Основными забастовками данного периода являются следующие.

1. 1 февраля 1996 г. прошла российская забастовка горняков, которая была наиболее результативна — правительство выполнило все их требования. Длилась она всего два дня. Ей были охвачены порядка 87 % работников предприятий угольной промышленности. На переговорах с лидерами «Углепрофа» государство в лице премьер-министра России Виктора Черномырдина пообещало налоговые льготы — разрешалось до 50 % всех заработанных средств направлять в фонд заработной платы, а также множество других социальных бонусов.

Для выполнения взятых на себя обязательств, правительству пришлось брать кредиты за рубежом. Время проведения забастовки шахтеры выбрали удачно, так как в июне должны были пройти выборы президента.

2. 13 января 1997 г. была организована первая крупная забастовка учителей, которая продолжалась четыре дня. В ней приняли участия 511 тыс. учителей

из 11 тыс. школ, остановивших свою работу. Задолженность по зарплате составила около 9,7 трлн р. Однако забастовка потерпела фиаско — только 22 региона частично погасили долги по зарплате. В Брянской области активисты лишились работы. Саратовская администрация поступила жестче: зарплату выдала только тем, кто участвовал в забастовке. Небольшие очаги протеста педагогов вспыхивали по всей стране в течение года без какого-либо результата. К 1 сентября 2007 г. долг по зарплате только вырос — до 10 трлн р.

3. 13 мая 1998 г. в г. Инты шахтеры перекрыли железнодорожную магистраль Москва — Воркута. Была заблокирована Транссибирская магистраль, а в итоге к 22 мая — все крупные магистрали страны. Запад и восток страны были отрезаны друг от друга. 11 июня 180 шахтеров из Воркуты требовали погашения долгов по зарплате в размере 60 млн р. Звучали политические требования — отставка правительства. Шахтеры понемногу стали получать задержанную зарплату, но 17 августа в России грянул экономический кризис. Шахтеры были вынуждены разблокировать дороги.

4. Захват рабочими Выборгского ЦБК — установление рабочей власти на Выборгском целлюлозно-бумажном комбинате, которое произошло 6 марта 1998 г. Захват был вызван многомесячной невыплатой зарплаты. Никакой другой работы в городе не было. Люди падали в голодный обморок. До социального взрыва не хватало лишь искры. Это был первый случай, когда рабочие не просто взяли власть на предприятии в свои руки, но и сумели наладить его успешную работу в течение длительного времени. Всего комбинат проработал под контролем трудового коллектива почти два года — с 6 марта 1998 г. по 18 января 2000 г.

Право на забастовку оказалось сильно урезанным после того, как в 2002 г. вступил в силу новый Трудовой кодекс, который усложнил и без того бюрократизированную процедуру. Это стало причиной того, что работники стали устраивать иные акции протеста или бастовать без соблюдения правил. Так как статистикой эти забастовки не учитывались, то и показатели забастовочной активности резко улучшились. Таким образом, большинство реальных корпоративных конфликтов, проходивших в 2000-х гг. в России, в статистическую отчетность не попадали.

5. В ноябре 2002 г. прошла крупнейшая акция протеста работников авиационной отрасли, в которой приняли участие около 1 тыс. чел. Участникам пришлось срывать работу различными способами, так как суд запретил работникам транспорта организовывать ее. Кто-то ушел на больничный, кто-то объявил голодовку. Врач не имеет права голодающего сотрудника допустить к работе, поэтому перед каждой сменой диспетчеры проходили медкомиссию. Все это привело к остановке на несколько дней работы 40 аэропортов в России. Они требовали повышения зарплаты на 100 % при окладе 8 тыс. р., что выше средней зарплаты по стране. Стороны сошлись на 30-процентном увеличении ежемесячного дохода, потому что Минтранс не мог пойти на такие уступки. Позднее во многих городах суды признали незаконной акцию диспетчеров, но результатов забастовки это не отменило.

В 2004–2005 гг. по сравнению с 2003 г. число бастующих в момент нового всплеска забастовочной активности выросло более чем в 30 раз. Причиной данного всплеска стало принятие 122-го закона о монетизации льгот и осуществление сопряженных с ней изменений в бюджетной сфере. «Отмена» льгот стала причиной протестов пенсионеров, инвалидов, ветеранов и других льготников из-за увеличения тарифов на оплату услуг, особенно ЖКХ.

Сложилась интересная ситуация: если в 90-е гг. забастовки устраивали работники бюджетных организаций и государственных предприятий и их требования были адресованы правительству, в 2000-е гг. конфликты носили экономический характер и были связаны с обычным бизнесом, то сейчас общественное недовольство уже имеет как экономическую, так и политическую причину.

Основными забастовками 2005–2008 гг. являются следующие:

1. В г. Всеволожске на заводе «Форд» с 23 ноября по 17 декабря 2007 г. проходила одна из первых российских забастовок, организованная по западному образцу с заранее заготовленным планом и составленным графиком переговоров профсоюзных лидеров с руководством. В акции протеста приняли участие 1,5 тыс. чел. из 2,2 тыс. В итоге на заводе был остановлен конвейер. Убытки составили 5 млн дол. и не выпущен был 271 автомобиль. В зависимости от грейда рабочего бастующие добились увеличения зарплаты на 16–21 %. Средняя ставка составила 25,5 тыс. р. Акции протеста в России начали приобретать цивилизованный характер.

2. 27 марта 2008 г. компания «Севуралбокситруда» (СУБР), управляющая шахтой «Красная шапочка», столкнулась с забастовкой 107 горняков, отказавшихся выходить на поверхность в течение 19 дней. Они требовали увеличения заработка с 17 до 25 тыс. р., возврата социального пакета, установления районного коэффициента 1,3. Однако бастующие так и не дождались послаблений от руководства. Тогда 85 чел. объявили голодовку. Холдинговая компания «Русал», владеющая СУБР, согласилась удовлетворить все требования, кроме повышения зарплаты, после чего горняки вышли на поверхность. Забастовка была окончена поражением коллектива, так как рабочие действовали юридически неграмотно (24 апреля Свердловский суд акцию протеста признал незаконной), что позволило «Русалу» не выполнять требования горняков.

3. 2009 г., г. Пикалево. Из-за кризиса в 22-тысячном городе безработными оказалось около трети населения, что стало причиной выступления в Ленинградской области. 15 мая в городе были отключены отопление и горячая вода. 2 июня 250 протестующих жителей города перекрыли федеральную трассу Новая Лагода — Вологда. Для разрешения этого конфликта лично приехал премьер-министр Владимир Путин. Не одобряя действий протестантов, он заставил собственников выплатить все долги по зарплате и запустить три градообразующих предприятия.

Отличительные черты забастовок 2005–2008 гг. состоят в следующем:

1. Изменяется характер выдвигаемых требований. Теперь на передний план выходят требования экономического характера.

2. Изменяется основной контрагент в трудовых конфликтах. Теперь основным противником профсоюзов являются работодатели, когда как в предыдущий период требования выдвигались властным структурам разного уровня.

3. Забастовочные действия носили организованный, а не стихийный характер. Инициатива исходила от первичных, а не от национальных организаций.

4. Забастовки того периода остановили тенденцию к политизации конфликтов.

На сегодняшний день, несмотря на отрицательные официальные данные статистического ведомства, в России протестные и забастовочные движения набирают оборот. Более того, за последний год количество акций протестов и забастовок резко увеличилось. Это связано в первую очередь с проведением непопулярных реформ, в особенности пенсионной реформы, которая подрывает позиции трудящихся на рынке труда и дискредитирует молодых работников по отношению к старшему поколению. Лидерами этого протеста были как низовые, так и национальные профсоюзные организации, а также политические партии, такие как «Конфедерация труда России», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Справедливая Россия» и т.д. Все это происходит на фоне продолжающегося ухудшения экономической ситуации в стране, когда в 2014 г. началась новая волна кризиса.

Основными результатами забастовочного движения трудящихся явились следующие особенности.

Правительство предлагало в 2016 г. повысить минимальный размер оплаты труда (МРОТ) только один раз (с 1 января) и всего на 4 % (до 6 204 р.). Профсоюзы добились того, что МРОТ в 2016 г. был повышен дважды: с 1 января на 4 % и с 1 июля на 21 % (до 7 500 р.).

Правительство предлагало платить пособие по временной нетрудоспособности в полном объеме только тем, кто отработал не менее 15 лет. Кроме того, отменить оплату первого дня больничного. Профсоюзы добились того, что «стажевой порог» больничных листов остался прежним: работник, имеющий стаж до пяти лет, при выходе на больничный получает 60 % среднемесячного заработка, со стажем 5–8 лет — 80 %, а больше 8 лет — 100 %. Больничный оплачивается с первого дня.

Правительство предлагало сократить количество пунктов, по которым условия труда при проверке признаются вредными: в результате работники теряют право на гарантии и компенсации. Профсоюзы добились того, что в методику проведения спецоценки условий труда включены изменения, которые сохраняют право работников на компенсацию. Например, профсоюз здравоохранения вернул биологические факторы в оценку вредности рабочих мест в медицине. Работа продолжается.

Постановление правительства РФ № 578 ужесточило требования к присвоению звания «Ветеран труда», которое предусматривает дополнительные льготы и гарантии. Профсоюзные организации добились того, чтобы в документ внесли поправку, согласно которой в комиссию по наградам включается представитель выборного профсоюзного органа. В настоящий момент идет борьба за то, чтобы к этому пункту подход был не формальным, а серьезным.

Правительство предлагало отменить пенсию (или ее фиксированную часть) работающим пенсионерам с учетом размера их дохода. Итог: пенсия всем работающим пенсионерам сохранена.

Правительство предлагало лишить досрочных пенсий тех, кто имеет на них право в связи с работой на вредных и опасных предприятиях, но продолжает там трудиться (таких людей почти 40 % от всех «досрочных») Профсоюзы право «вредников» на досрочную пенсию сохранили.

Правительство предлагало постепенно увеличить стаж учителей, медиков и творческих работников, дающий право на досрочную пенсию, с 25 до 40 лет. В итоге досрочные пенсии должны были быть отменены совсем. Профсоюзы добились того, что специальный стаж удалось отстоять на прежнем уровне и другие меры [2].

Таким образом, благодаря высокой забастовочной активности трудящихся корпоративный сектор в России вернул и сохранил значительное количество рабочих мест, что особенно важно для градообразующих предприятий, стал работать более цивилизованно, прислушиваясь и учитывая интересы и потребности, обеспечивая необходимые льготы и гарантии такого важного заинтересованного лица в корпоративном управлении как трудовой коллектив.

### **Список использованной литературы**

1. Россия в цифрах. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b18\\_11/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_11/Main.htm).

2. Середкина И. Чего добились профсоюзы России [Электронный ресурс] / И. Середкина // Солидарность. Центральная профсоюзная газета. — 2017. — 27 июля. — Режим доступа: [https://www.solidarnost.org/articles/Chego\\_dobilis\\_\\_profsoyuzy\\_Rossii.html](https://www.solidarnost.org/articles/Chego_dobilis__profsoyuzy_Rossii.html).

### **Информация об авторах**

*Першин Кирилл Васильевич* — студент, кафедры экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: k.pershin96@mail.ru.

*Королева Ирина Борисовна* — кандидат экономических наук, доцент, кафедры экономики предприятий и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: fine-1@yandex.ru.

### **Authors**

*Pershin Kirill Vasilyevich* — student, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurial Activity, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: k.pershin96@mail.ru.

*Korolyoeva Irina Borisovna* — PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurial Activity, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: fine-1@yandex.ru.